

Таможня у стен Белокаменной, через века и до наших дней

"В таможенных службах должны работать чиновники опытные, в верности испытанные и доверия достойные, а главное - способнейшие и усерднейшие к пользе казны".

(Из таможенного Устава России 1857 года)

Таможенное дело в России развивалось по тем же логическим законам, что и в мировой истории. Таможенно-пошлинное обложение известно на Руси с древнейших времен. Дошедшие до нас договоры киевских князей с греками, Византией (907, 911, 945, 971 гг.) упоминают таможенные обычаи как издавна бытовавшие на Руси явления.

К примеру, в договоре киевского князя Олега с императорами Византии Львом и Александром 907 г. оговаривались широкие торговые права русской стороны: "Да творят куплю, якоже им надобе, не платече мыта ни в чем же".

В V-VI вв. до нашей эры в городах Причерноморья существовали таможенные порядки; знали о них и в Скифском государстве, торговавшем и воевавшим с Ольвией, Херсонесом и другими городами. Таможенное дело было неотъемлемой частью экономической политики Киевского государства.

Право получать торговые пошлины каждую десятую неделю (торг десятой) принадлежало соборам в Киеве, Владимире Залесском, в ряде других городов древней Руси торговые мерила (меры) находились под контролем князей и епископов. Взвешивание меда, воска и других товаров производилось под непосредственным наблюдением весцов, взимавших особую пошлину. Покупка и продажа на рынках контролировались представителями княжеской власти - мытниками (или мытарями).

Завоевание русских земель татаро-монгольскими племенами привело к закреплению в русском языке слова "тамга", означавшее у тюркских народов знак, клеймо, тавро, которое проставлялось на имуществе, принадлежавшем роду. Получение ханских ярлыков сопровождалось сбором, который стал называться у русских тамгой. От слова "тамга" был образован глагол тамжить, то есть облагать товар пошлиной, а место, где товар тамжили, стало называться таможней. Служилый человек, в прошлом называвшийся мытником или пятенщиком, стал называться таможником (или таможенником). В обиход вошли сочетания: таможенный голова (старший таможенник), таможенная грамота (разрешение лицу, общине или монастырю организовывать в своих владениях торговлю и брать с привозимого товара пошлину).

Взимание пошлин переводилось на откуп (откупная система была также заимствована у монголов), передавалась князьями откупным таможенникам. К XII в. относят многие истории возникновения таможен на Руси. К этому времени, в условиях феодальной раздробленности, успешно ведется торговля между русскими княжествами, устанавливаются торговые связи с западными государствами. Новгород, Псков, Смоленск вступают в Ганзейский союз. Таможенные пошлины периода феодальной раздробленности отличались необычайным многообразием названий, принципов взимания, а также размеров. К числу наиболее широко распространенных пошлин относились мыт (сбор за провоз товаров) и тамга (платилась с цены товаров при совершении торговых сделок). Среди других сборов были восьмичее (за продажу сыпучих тел - зерна, муки и др.), пятно (за клеймение скота при продаже), костки (с людей, сопровождавших проводимый товар) и т.д.

Взимание дани и обложение податями собственного населения и покоренных народов были основными средствами пополнения казны и содержания войска. Внутренние таможни стояли на страже финансовых интересов тех больших, малых и мельчайших государств раннефеодальной Руси, причем в каждом княжестве существовала особая система таможенных пошлин, регулировавшаяся договорами, опиравшимися на традиции (проезжая пошлина, сбор при найме купцом лавки для товара, сбор при заявлении товара, за право торговли и т.п.).

Пестрота таможенных пошлин сохранялась до середины XVII в.

Существенные изменения в системе таможенного обложения происходили в конце XV-начале XVI в. при объединении княжеств вокруг Москвы в централизованное русское

государство. Меры, направленные на упорядочение таможенного обложения, закреплялись в уставных таможенных грамотах. Каждая из таможенных грамот регламентировала сборище пошлин только в том отдельном пункте, в который она была адресована. В каждой местности продолжали существовать свои отличительные особенности в характере косвенных налогов, собираемых таможенными.

Основу права централизованного Московского государства составляло княжеское законодательство, его совместные с Боярской думой приговоры, жалованные, указные, духовные грамоты великих князей. Эти акты были использованы при составлении первого общерусского кодекса - Судебника 1497 г. Этот документ основное внимание уделял защите от посягательств на личность и имущество, должностным преступлениям, преступлениям против порядка управления и суда, куда входили получение посулов (взятки), совершение подлогов, подделок документов, ябедничество, подмет (злостная клевета) и т.п.

Первым нормативным актом, регулирующим таможенное дело в России, можно считать Судебник 1550 г., которым предусматривались таможенные сборы за клеймение лошадей, поскольку коневодство в условиях феодального государства было важнейшей отраслью хозяйства. В соответствии с указом 1596 г. царя Федора Иоанновича все частные мыты были переданы в ведение голов и целовальников, которые были обязаны давать половину местных денег владельцам мыт, а вторую половину передавать в казну.

Что касается специализированных таможенных органов, то по справедливому замечанию авторов книги "Таможенная служба в Российской Федерации" Габричидзе Б.Н. и Зобова В.Е. "...О собственно таможенной службе можно говорить условно, поскольку лишь с течением времени, по мере создания и укрепления централизованного государства, расширения внешнеэкономического общения и оборота шло становление и развитие структур и институтов, которые составили затем ядро российской таможенной службы".

Существовавшие в то время таможенные органы не были еще государственными. Взимание пошлин было отдано на откуп частным лицам, каждый из которых чинил свой закон. Это вызывало большое недовольство со стороны купцов и торговых людей.

По мере усиления экономического могущества русского купечества самодержавие, сложившееся в России в середине XVII в., было вынуждено пойти навстречу требованиям купцов, укрепить их правовое положение в государстве. Первоначально в этих целях организуются новые и улучшаются старые торговые пути. Это нашло отражение в предписаниях еще Судебника 1589 г. Принятое в 1649 г. Соборное уложение определяет особые права и привилегии купечества, упорядочивает его фискальные обязанности, уравнивает в правах иностранных торговцев с русскими, запрещает иностранцам торговать внутри Московского государства, где бы то ни было, кроме Архангельска.

Соборное уложение 1649 г. завершило собой целый ряд процессов внутренней жизни Российского государства, начавшихся со Смуты и под ее влиянием, закрепило законом его положение, создавшееся к половине XVII в. Уложение действовало на протяжении двух столетий до Свода законов 1833 г.

В XVII в. заметно усилилось государственное вмешательство в сферу внешнеэкономических отношений. Начинается новый этап организации таможенного дела в России.

Таможенная политика России претерпела в середине XVII в. серьезные изменения, обусловленные, прежде всего, нарастающей самодержавно-бюрократической тенденцией. Самодержавие начинает активно вмешиваться в процессы расширяющейся внутренней и внешней торговли, стремясь активно использовать рост купечества в целях укрепления своей власти.

В XVII в. в Русском государстве отсутствовало единое финансовое управление. Управление местными таможенными находилось в руках различных центральных ведомств. Часть таможен была подчинена Приказу Большого прихода. На него было возложено также наблюдение за правильностью мер и веса на всей территории страны. С 1665 г. таможи, расположенные на юге Русского государства, перешли в ведение Разряда. Те таможи, которые находились в областях, управляемых финансово-территориальными приказами, - Владимирской, Галицкой, Костромской, Новгородской и Устюжной четвертями, - были подведомственны этим центральным учреждениям. Ведали таможенными и некоторые другие приказы, например, Смоленский. Первыми государственными таможенными становятся Архангельская и Макарьевская (Нижегородская) таможи.

Во второй половине XVII в. в столице функционировали Большая таможня, Посольская новая таможня (оформляла товары иностранцев), Мытная изба (предъявляла к обложению пошлиной скот, сено и др.), Померная изба (оформляла сделки на зерно, овощи и другие товары), Конюшенный приказ (надзирал за торговлей лошадьми). В уездных центрах находились таможенные избы, которые ведали сбором пошлин не только в черте города, но и в прилегающих районах, иногда во всем уезде,

В XVII в. местное таможенное управление осуществлялось теми способами, которые выработались еще в предшествующую эпоху. Один из этих способов состоял в том, что правительство отдавало сбор таможенных пошлин на веру (служба на вере, то есть по присяге). Выполнение указанных обязанностей было включено в число служб, отбываемых в пользу государства, в порядке несения тягла посадским и уездным населением. Тяглые люди выбирали из своей среды лиц, которые занимались взиманием таможенных сборов, что представляло собой тяжелую повинность.

В XVII в. самым обильным источником, которым питалась московская казна, были таможенные и казацкие сборы. "Таможенные налоги были очень разнообразны и взимались как при провозе, так и при продаже товаров, кабацкие сборы получались от продажи питей, составлявшей казенную монополию".

В большинстве городов сбор пошлин и другого косвенного налога (питейная прибыль) происходил под руководством одного выборного верного (присяжный) головы. Он именовался также таможенным и кабацким головой, а с 1652 г. - таможенным и кружечного двора головой. Головы выбирались, как правило, из числа наиболее состоятельных посадских людей, черносошных и дворцовых крестьян. В крупных таможнях, в частности в Московской и Архангельской, в качестве голов всегда служили первостатейные купцы - гости.

Под руководством таможенного и кабацкого головы действовали его помощники - целовальники (перед вступлением в должность они целовали крест, то есть присягали). Служба эта была безвозмездной, в связи с чем должностные лица таможен принимали присягу: "Аз (имя) целую сей святой и животворящий крест Господень, Государю своему Царю и Великому князю Алексею Михайловичу всеа Руси на том, что быти мне у его Государева, Царева и Великого князя Алексея Михайловича всеа Руси дела (место), в кабацкий головах... Целую крест, что поступать буду по уставной грамоте, а кабацким сбором самим нам не корытоваться, и с кабака Государева питья даром и малою ценою в наклад себе не иметь..., и на свои расходы и на торговлю Государевых денег себе не иметь и никому не давать и мне (имя) ни на каких людей лишних денег не собирать и Государевыми кабацкими деньгами будут у таможенного сбору, не торговать и тем не корытоваться, и за своими промыслами и за торгом не ходить, и быть без пристани у таможенного сбору. Также мне (имя) голове над целовальники у таможенного сбору, у продажи и у запасов у покупки быть безотлучно с радением и не пяны, и денег не крали, а клали б деньги за Головину печать в ящики".

Они выбирались из среды местного населения в количестве, потребном для обеспечения сбора косвенных налогов. Одни из них были заняты исключительно в таможнях, а другие ведали изготовлением и распродажей казенного вина.

Ближайшим помощником головы являлся ларечный (ларешный) целовальник, то есть казначей (в ларце хранились собранные таможенные деньги). Головы и целовальники служили в течение года, с 1 сентября по 31 августа (начало и конец года в Русском государстве XVII в.). В период отбывания казенной службы в таможнях они должны были "безотступно быть у Государева дела", "за своими торгами и промыслами не ходить". Головам и целовальникам, уличенным посторонними в воровстве и корысти, закон 1637 г. грозил "смертной казнью без всякой пощады". По найму в таможнях постоянно работали подьячие, а также сторожа (одновременно являвшиеся истопниками).

До середины XVII в. таможенные головы отчитывались перед воеводой о своей финансовой деятельности. В связи с тем, что воевода обладал реальной полицейской и военной властью, от него зависело положение таможенников. Это порождало злоупотребления со стороны воевод, которые подчас брали на себя сбор пошлин, а иногда запускали руку в таможенный ларь. Управляя таможнями, воеводы создавали свою воеводскую приказную избу.

Во второй половине XVII в., особенно в последней его четверти, контрольные функции за деятельностью таможен постепенно переходят к таможенным головам, избранным посадским миром. Документы того времени свидетельствуют, что воеводам было запрещено веда

таможенных голов и целовальников, а обязанность смотреть за действиями таможенников возлагалась на посадских земских старост.

Пестрота таможенных пошлин сохранялась до середины XVII в., когда косвенные налоги были объединены и вместо многочисленных таможенных сборов введена единая рублевая пошлина (по 10 денег с рубля, то есть 5 процентов продажной цены товаров с продавца и 5 денег с рубля суммы, привезенной покупщиком на покупку товаров).

Этот порядок был введен первым крупным законодательным таможенным сводом законов на Руси - Торговым уставом 1653 г. Закон под заголовком "О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и городах с показанием по сколько взято и с каких товаров" такие предъявлял требования к таможенному сборам: "...впредь всю Государеву таможенную пошлину имати с весчих и невесчих со всяких товаров, и с хлеба на Москве и в городах с тутошних жилецких и с приезжих, со всяких чинов людей, рублевую пошлину, с продавцов по десяти денег с рубля, почему которой товар ценою на деньги в продаже будет... А с денег, которые люди на Москве и в городах учнут, товары на деньги покупать, и с тех людей иметь по пяти денег с рубля, и давать на те покупные товары выпуски, что они куплены на деньги". В этом документе определялись ставки сборов за различные товары, отменялись некоторые продажные пошлины, сохранялись сборы на гостиных дворах и при перевозках через большие реки. Особое место уделялось наказаниям за нарушения как со стороны сборщиков пошлин, так и со стороны торговцев "за утайку товаров и за убавочную цену".

В Уставе 1653 г. отразились стремления русского купечества занять привилегированное положение в торговле, так как в это время пользовались полным благоприятствованием лишь иностранцы. Пошлины с иноземцев были несколько повышены и взимались по 2 алтына, то есть по 12 денег с рубля, а за товары, отвезенные в глубь страны или образно за рубеж, - еще по 4 деньги с рубля.

На основе Устава 1653 г. была составлена Уставная грамота 1654 г. "О злоупотреблениях, происходящих от отдачи на откуп мытов, мостов, перевозов, съестных и других припасов, о стеснении тем народной промышленности и об уменьшении для сего некоторых налогов".

В этой грамоте указывается на "личное злодейство", свершавшееся на откупках при сборе пошлин, и отменяется откупной порядок эксплуатации таможенных сборов: "Мы, Великий Государь (Алексей Михайлович), ... указали осмы такое злодейство к тому в царствующем граде Москве и повсюду в градах и в селах упразднити, от сего времени, новосчинных проезжих пошлин и мытов, по рекам с судов посаженного и привального и грузового, и с людей головщины, и с саней полозowego, и с телег, и на гостиных дворах с рыбных складки в лавки и в погребы, и с разделки, и с мытья, и с рыбных бочек, с бою и выборки не имати, и в откупы не отдавати, и ядомых харчей всяких и иных всяких мелких промыслов... на откуп не давати, кроме воскобая и ледяного и банных откупов... Мы, Великий Государь, велели приложить в торговую рублевую пошлину, и собирать в таможенных выборочным, верным Головам и целовальникам, ...позволили торговати всяких чинов людям без откупа, и Наши пошлины платити по нынешнему указу рублевым". Здесь же служивые предостерегались за злоупотребления: "...а в будущем веце казнити вечного мукою, якоже древних немилостивых и человеконенавистных мытоимцев". Уставной грамотой также запрещалось взимание проезжих пошлин во владениях светских и духовных феодалов.

Таможенные сборы значительно умножали местные доходы. Пограничные сборы значительно умножали местные доходы. Пограничные (засечные) линии и сторожевые пункты (заставы), служившие воротами границ, охранялись отрядами, подчиненными местным воеводам. На заставах производился осмотр проносимых и провозимых в город товаров, нет ли среди них не оплаченных пошлиной или запрещенных к ввозу.

По мере образования централизованного Русского государства таможи и таможенные сборы переходят в ведение общегосударственной казны.

Центральные финансовые учреждения России - Приказ Большого прихода (XVI-XVII вв.), Приказ Большой казны (XVII-начало XVIII вв.) - осуществляли сбор таможенных пошлин, которые наряду с кабацкими доходами являлись самым обильным источником пополнения казенного сундука.

Помимо целовальников процедуру таможенного оформления помогали осуществлять работавшие по найму дьяки и подьячие, в обязанности которых входило записывать в таможенные книги данные о товарах и их обложении: "...на те проезжие товары таможенным Головам и целовальникам давать выписи за руками и таможенными печатями, чтоб их товары были ведомы, а в выписях писати

именно, сколько кто каких товаров с Москвы в города или из городов к Москве повезут, и в таможенной книге записывать особ статей".

Таможенная документация была весьма обширная: составлялись Росписные списки, Счетные списки, Приходные книги (отдельно по городам, поселениям, ярмаркам), Расходные книги, Товарные ценовые росписи и прочее.

По завершении срока таможенной службы Головы с целовальниками прибывали в Москву, привозили собранные деньги и документацию, которая подвергалась в приказ тщательной проверке.

В глубокой древности, в IX-X вв., на окраине обширных владими́ро-суздальских лесов, на месте нынешней Москвы, был завязан узел торговых и промысловых путей - крохотное княжеское поселение, занимавшее едва ли десятую часть площади современного Кремля.

Скращение сухопутных и водных (зимой - ледяные) торговых дорог северо-восточной Руси было одной из главных причин быстрого возвышения Москвы.

Уже во второй четверти XVI в. Москва стала богатым торговым городом, добрым мостом - распутием для сообщения во все стороны и во все края старинных народных сношений.

Начало и конец пути через Московское княжество были загорожены мытенными дворами, где взимались в казну московского князя таможенные, или, по тогдашней терминологии, мытенные (мытные) сборы.

Феодальная раздробленность затрудняла торговый обмен, и Москва нередко договаривалась с отдельными городами, своими жалованными грамотами, предоставляя льготы иногородним купцам не платить "ни тамга, ни мыт, ни костки, ни гостиное, ни явка, ни иные некоторые пошлины".

К концу XV в. Москва становится крупнейшим торговым центром. Расширяя международный торговый обмен, Москва усиленно развивала связи с Ордой, Крымом, Византией, Турцией, Ираном, Кавказом, Великим княжеством Литовским, Польшей, немецкими государствами.

В начале XVI в. Москва - первый торговый город централизованного Русского государства с широкими деловыми связями с Востоком и Западной Европой. Казна в XVI в. получала со столичной торговли очень большие доходы в виде таможенных пошлин.

В конце XVI-начале XVII вв. таможенная изба находилась рядом с Болотом, близ Москворецких ворот.

В таможене полагалось записывать товар, который привозили в Москву для продажи. Таможенное обложение было крайне разнообразным и тяжело отражалось на торговых оборотах. Для сбора пошлин Московская таможня подразделялась на два стола - большой и меньший, и каждый взыскивал за один и тот же товар свою пошлину. Кроме того, с некоторых товаров шла двойная пошлина - и на таможню, и на Панский двор, на котором, по-видимому, было отделение главной таможни.

Сверх основной пошлины было множество мелких дополнительных сборов в пользу казны и служащего персонала таможни. Вокруг таможни кормилось бесчисленное множество подьячих, дрягилей (носильщики), дворников, барышников и простых казаков, которые питались за счет владельцев товаров, получая с них плату за услуги. При записи привозимых товаров в таможене платили за подъем и за записку. Если дело шло о весовом товаре, то его взвешивали на важне, и плата от подъема шла в пользу дрягилей. При выгрузке товара взыскивалась свальная пошлина с воза и куля. За исправление ошибок в таможенных документах подьячие брали хировое. Получали вознаграждение и привратники - на таможене и на панском дворе.

Таким образом, таможенные расходы были весьма значительными.

Обложение внутренними пошлинами как отечественных, так и иностранных предметов потребления существовало с древних времен до середины XVIII в. Внутренние таможенные пошлины представляли собой налоги, заменявшие акцизы и внешние таможенные сборы.

Многообразие внутренних таможенных пошлин было отменено по челобитью торговых людей в 1653 г., когда была введена единая рублевая пошлина, уплачиваемая продавцом, - по 10 денег с рубля с продажной цены товара.

Каждый торговец, привозивший в Москву товары, был обязан предъявить их сначала на благоусмотрение государя или его сановников, и если царь желал отобрать какой-нибудь товар в свою казну, то купец не имел права торговать, пока не закончится царский выбор. В обмен на выбранные царем товары купцам из казны выдавались собольи и другие меха.

Предназначенные на продажу остальные товары ставились на Гостином дворе под охраной караульных, за что также взималась плата - амбарное. Вывезти товар с Гостиного двора можно было только с предъявлением специального ярлыка, выданного таможенной после досмотра. В таможенных велись книги выдачи ярлыков на спускные с Гостиного двора товары.

Вся московская торговля долгие годы была сосредоточена в Китай-городе.

В Москве второй половины XVII в. было несколько учреждений, ведавших таможенными сборами.

Московская Большая таможня собирала пошлины с таких товаров, как драгоценности, ткани, меха, кожи, металлы, одежды, многие съестные продукты, которые привозили и вывозили из Москвы. Сбором таможенных пошлин с пригонявшихся в Москву лошадей ведали конюшенного чина люди из Конюшенного приказа.

Оживленность торговой жизни Москвы вызвала к жизни создание в 70-х гг. XVII в. еще одной, так называемой Посольской новой таможни, в которой являли свой товар почти все приезжие иностранцы.

Экономические связи Москвы охватывали очень большой район. Только Книга записная мелочных товаров московской Большой таможни упоминает 94 города и 36 уездов, тогда как аналогичная книга товаров новгородских, астраханских и малороссийских городов называет 44 города и 6 уездов. В сущности, все огромное Русское государство снабжалось товарами с московского рынка - центра складывавшегося рынка всероссийского.

Перенесение столицы в 1713 г. в Петербург не изменило господствующего положения Москвы. Москва была связующим звеном между новой столицей и губерниями, а также между пунктами пограничной торговли и рынками внутри страны. В конце 20-х гг. XVIII в. таможенные сборы с Московской провинции равнялись 150 тыс. рублям, тогда как с 40 остальных провинций империи собиралось около 370 тыс. рублей. Китай-город с Гостиным двором оставался центром оптовой торговли Москвы. Здесь совершались сделки на миллионы рублей в год. В одной из палат Гостиного двора находилась Московская большая таможня.

В начале XVIII в. казна и винные откупщики столкнулись с "внутренним врагом" в лице тайных продавцов доставляемого в Москву корчемного вина и некоторых других товаров, облагаемых пошлиной.

Пошлины собирались Камер-коллегией, откуда получал свое название вал, насыпанный в 1742 г. при Елизавете Петровне. (Иногда вал назывался Компанейским, поскольку был насыпан в интересах компанейщиков - откупщиков корчемного вина). По 32-верстному земляному валу ходили караульные солдаты, а в местах пересечения вала большими дорогами были устроены заставы со сторожевыми будками, или кордегардиями, в которых жили караульные. Приемы, посредством которых улавливалась контрабанда, нашли свое отражение в названии улиц Щипок (ранее - Щупок) и Зацепа: через них везли на рынок возы с сеном, и караульные вилами щупали, не спрятана ли в сене контрабанда. На Зацепе проходила в петровские времена таможенная граница Москвы, и для проверки возов с кладью вдоль улицы была протянута железная цепь и оставлен узкий проезд, где в начале XVIII в. была устроена таможенная застава (на пересечении с нынешней Новокузнецкой улицей). Местность по ту сторону цепи стала зваться Зацепой. Во второй половине XVIII в. на 18 заставах вала у шлагбаумов отставные солдаты проверяли подорожные - право въезда в город.

Камер-коллежский вал обозначил неофициальную черту города, с 1806 г., по существу превратившуюся в административную границу Москвы, а заставы после отмены в 1754 г. внутренних таможен приобрели чисто полицейское значение. Указ об уничтожении внутренних таможен был с ликованием встречен московским купечеством: город иллюминировали, а императрице Елизавете купцы торжественно преподнесли крупный алмаз на золотой тарелке, 10 тыс. иностранных золотых и 50 тыс. рублей.

Вместе с отменой таможен в Москве был отменен ряд других стеснительных мероприятий, которые были введены в свое время в целях борьбы с беспощинной торговлей: караулы и разъезды драгун у застав Камер-коллежского вала, изъятие из лавок и конфискация неявленных в таможен товаров.

С отменой московских внутренних таможен прекратилась и регистрация торговых сделок в таможенных записных книгах.

По указу 13 апреля 1758 г. были отменены таможи по границе с Малороссией, и торговые сношения Москвы с Украиной могли осуществляться без таможенных задержек. Вообще торговые обороты Москвы во второй половине XVIII в. значительно увеличились.

В соответствии с указом о ликвидации внутренних таможен московские таможи должны были передать свое делопроизводство с отчетом в Московскую губернскую канцелярию, куда переводились и таможенные чиновники.

Накануне ликвидации Московская большая таможня делилась на пять поветьев: портовое, сибирское, мелочное, отпускное и российское. Каждое из них занято было регистрацией определенной группы товаров и сбором пошлин с них, в соответствии с чем в этой таможне велись отдельные таможенные книги по привозу и сбыту товаров отечественного производства (российские товары), заграничных, сибирских и т.п. В момент ликвидации Московской большой таможни в ней велись записи привоза и продажи товаров в 48 книгах, персонал таможни составлял 35 человек, таможня состояла на вере, то есть сбор пошлин поручался выборным от московского купечества.

Кроме Московской большой таможни имелось еще пять таможен, состоящих на откупу, и каждая из них предназначалась для сбора пошлин с определенных товаров. Особая таможня ведала сборами с торговли мягкой рухляди (пушнина) и кож, разносила записи по пяти таможенным книгам. Мытейная таможня собирала пошлины с пригона и продажи скотины, в ней велись три книги. Померная таможня была занята сбором пошлин с торговли хлебом, в ней велись две отдельные книги по гужевому привозу и струговому (на судах, стругах, по воде).

В таможне хмелевого, медового, холщового и прочих сборов велась в одной книге регистрация привоза и продажи меда, хмеля, воска и свечей, в другой книге регистрировался привоз масла льняного, конопляного и коровьего; особая книга предназначалась для записки отпуска из Москвы этих товаров иногородним купцам на явленные деньги. Всего в этой таможне записи велись в пяти книгах.

Хомутная таможня ведала сбором с клеймения хомутов, а также с найма подвод и купцов, едущих в Санкт-Петербург.

Во всех перечисленных пяти таможнях велись одновременно 19 книг, в которых регистрировался московский товарооборот. В разное время в Москве существовали еще Плесовская таможня, которая ведала сбором со сплава леса и дров, и Табачная таможня по продаже табака и трубок.

Обширность делопроизводства московских таможен не ограничивалась указанными книгами, нередко записи велись в нескольких книгах одного и того же типа и притом одновременно. Эти книги назывались половинами, каждая половина могла охватывать весь год. Сохранилась книга привоза в Москву российских товаров за 1739 г., обозначенная как шестая половина, следовательно, оборот по этим товарам был так велик, что записи велись в шести книгах.

В таможенные книги записывались фамилия и имя торговца, владельца товара, его звание, место жительства, пункт отправления товара в данный город (название таможни, где был зарегистрирован отпуск товара), перечислены товары, указано их количество, покупные и продажные цены, размер взятых пошлин. Нередко указывалось происхождение товаров, например, упомянуты кушаки московской работы, железо своего кузла, ивановское полотно и прочее.

Таможенные книги отмечали также пункты, куда был отправлен товар из данного города, указывались промежуточные пункты в пути, где могла быть продана часть товаров. Это позволяет уточнить и дополнить сведения о торговых путях того времени.

В дошедших до нашего времени таможенных книгах содержится обильный материал о товарных ценах (отпускные и зачетные выписи, указывающие разницу между покупной и продажной ценами).

Основным органом финансового управления вплоть до 1784 г. оставалась Камер-коллегия, ведавшая государственными доходами, а том числе таможенными сборами.

В 1718 г. была учреждена Коммерц-коллегия, которая осуществляла управление таможенными делами. По регламенту ей надлежало сообщить, "как в других государствах... чужестранные товары поднимаются и низятся, таков же как пошлины в чужестранных приморских городах возвышаются и убавляются".

Камер-коллегия почти постоянно находилась в Москве, тогда как Коммерц-коллегия - в Петербурге.

Объем грузов, проходивших через Московскую таможню в начале XIX в. значительно возрос. Развитие внешней торговли Москвы в этот период характеризуется увеличением в 16 раз ценности доставляемых в Московскую таможню товаров. Следует учесть, что статистика не охватывала весь объем внешней торговли отставной столицы: в Москву шли товары и через другие таможни.

Судя по отчету Московской таможни за 1834 г., первое место по ценности среди привозных товаров занимали пряденая бумага (более 59 процентов ценности всех товаров), французские вина (17 процентов), золотая и серебряная монета (около 3,2 процента), машины (1,4 процента).

Ценность отпускных товаров в 1834 г. составила одну седьмую ценности всего московского привоза. Здесь были пряденое золото и серебро, позумент, проволока и разные металлические изделия, мягкая рухлядь и изделия из нее, чай, шерстяные и шелковые изделия и т.п. Номенклатура товаров показывает, что Москва была как важным транзитным пунктом, так и местом отпуска за границу изделий русской промышленности и ремесел.

Многие купцы и фабриканты предпочитали приобретать иностранные товары, доставляемые через Санкт-Петербургский порт и сухопутными трактами, именно в Москве, где пользовались кредитом и складочным правом в Московской таможне.

К тому времени Московская складочная таможня, помещавшаяся на Пятницкой улице, имела в своем штате управляющего, двух членов, секретаря, казначея, выкладчика пошлин, столоначальника, переводчика, пакугаузного надзирателя с четырьмя помощниками, трех вагштемпельмейстеров, семь канцелярских чиновников, одного смотрителя аптекарских материалов и красок.

В последней трети XIX в. в связи с ростом московской внешней торговли усиливается приток иностранных товаров на Московскую таможню. По сравнению с дореформенным временем обороты таможни выросли примерно в 10 раз. Стоимость поступавших на таможню импортного сырья, полуфабрикатов и готовых изделий ежегодно (с 1886 по 1896 г.) составляла 12 процентов русского импорта.

В конце XIX в. Московская складочная таможня стала крупнейшим сухопутным таможенным пунктом России, занимая второе-третье место после Вержболовской и в отдельные годы после Александровской. Еще в 80-х годах оборот ее по импорту был в 5-6 раз больше оборота сухопутной Петербургской таможни и иногда даже превышал завоз иностранных товаров на морскую таможню столицы.

В составе импортных товаров, в 80-90-х гг. поступивших на Московскую таможню, до 50 процентов их стоимости составляли сырье и полуфабрикаты, примерно 30 процентов - продукты питания и до 20 процентов - готовые промышленные изделия.

Среди импортировавшихся в Москву товаров большая часть шла из Западной Европы, небольшая часть (например, кофе, какао) - из колониальных стран.

Товары на Московскую таможню доставлялись главным образом через следующие приграничные таможни: Граево (29 процентов по ценности всего ввоза), Одессу (19 процентов), Вержболово (17 процентов), Александрово (15 процентов), Петербург (8 процентов).

Скупленное в России сырье, полуфабрикаты, готовые изделия и продукты питания, перепродававшиеся московскими капиталистами через пограничные таможенные пункты по западной границе, на Московскую таможню не попадали.

Московская таможня распределяла по России значительное количество товаров, ввозимых из восточных стран, прежде всего из Китая: чай, шелк, кожу, мех, скот.

В штате Главной московской складочной таможни в 80-х гг. состояли: управляющий, его помощник, девять членов, секретарь, два бухгалтера, казначей, выкладчик пошлин, пакгаузный надзиратель и экзекутор. Таможня помещалась в доме № 1 на Каланчевской площади, близ станции Николаевской железной дороги.

В начале XX в. деятельность Московской таможни продолжала расширяться. По сумме уплачиваемых пошлин Московская складочная таможня на рубеже веков занимала первое место среди русских таможенных учреждений, она не входила ни в один из таможенных округов и состояла в отдельном управлении Департамента таможенных сборов.

До 1917 г. Московская таможня имела название - Николаевская таможня. Николаевская таможня входила в состав Департамента таможенных сборов, а с 1917 г. по 1923 г. входила в состав Управления московскими таможнями при Главном управлении таможенного контроля Народного комиссариата торговли и промышленности.

Декретом СНК 31 марта 1922 г. было утверждено временное положение о местных таможенных учреждениях. С января 1923 г. Николаевская таможня переименовывается в Московскую таможню с подчинением Главному таможенному управлению при НКВТ СССР.

К функциям Московской таможни относится пропуск всяких товаров, не запрещенных к привозу и вывозу, а также почтовые посылки, пассажиры и пассажирский багаж.

В обязанности Московской таможни входило:

- разрешение вопросов, возникающих при применении действующих законов и распоряжений по таможенной части;
- надзор за финансово-хозяйственной частью подведомственных управляющему учреждений и разрешение расходов на всякую сумму в пределах сметных ассигнований;
- утверждение условий поставок и заключение договоров в пределах до 10 000 рублей;
- сложение со счетов безнадежных к поступлению или неправильно начисленных недоимок по таможенным пошлинам и сборам и денежных штрафов в суммах до 500 рублей в порядке особой инструкции, издаваемой НКВТ по соглашению с НКФ СССР;
- разрешение вопросов об уничтожении принадлежащих подведомственным управляющему учреждениям негодных вещей, припасов и материалов или об их продаже, а равно утверждение торгов с соблюдением особых правил, издаваемых НКВТ по соглашению с НКФ СССР.

В 1928 г. было утверждено и введено в действие постановление ЦК и СНК СССР от 19 декабря 1928 г. - Таможенный кодекс СССР, действовавший до распада Советского Союза. По Таможенному кодексу в функции таможни входит: "фактический контроль за выполнением постановлений о государственной монополии внешней торговли, взимание таможенных сборов и совершение всех других таможенных операций".

До 1917 г. Московская таможня входила в состав Департамента таможенных сборов.

После 1917 г. - Главного управления таможенного контроля при Народном комиссариате торговли и промышленности.

После 1920 г. - Таможенного материального управления при НКВТ.

С 1923 г. — Главного таможенного управления при НКВТ СССР.

В то же время Московская таможня имела структуру: руководство; отделы - грузовой, хозяйственный, почтовый, по борьбе с контрабандой; таможенные посты - Внуковский, Остафьевский и Центральный.

В настоящее время в системе таможенных органов Российской Федерации особое место занимает таможенная служба Московского таможенного управления. В своей работе она имеет дело со значительным количеством организаций - участниц внешнеэкономической деятельности, широкой номенклатурой товаров, вовлеченных во внешнеторговый оборот, а по объемам внешнеторговых операций обслуживает около трети всего экспортно-импортного оборота страны.

Зона деятельности Московского таможенного управления охватывает территорию Москвы и Московской области, общая площадь которой составляет более 47 тыс. кв. км и включает в себя 187 административно-территориальных единиц.

В функции таможенных органов, подчиненных Московскому таможенному управлению, входит таможенный контроль за товарами, поступающими в регион всеми видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, авиационным, речным. Таможенное оформление проходят здесь не только участники ВЭД, но и физические лица, к ним приравненные, а также иные иностранные представители.

Изменение экономических условий в стране, увеличение в связи с этим объемов внешнеторгового оборота в регионе, усложнение функций таможни послужило причиной преобразования в 1993 г. Московской региональной таможни в Московское таможенное управление, насчитывающее в своем составе 5 московских и 7 областных таможен. Формирование московских таможен проходило с учетом видов транспорта, применяемого для перемещения товаров (автогрузовой, железнодорожной), и видов деятельности (выставочная, почтово-багажная), что, в конечном счете, не обеспечило равномерного распределения нагрузки между таможнями и должной эффективности контроля.

Причем в области работа таможен построена по административно-территориальному признаку и носит универсальный характер (оформляются товары, перевозимые как автомобильным, так и железнодорожным транспортом, а в некоторых случаях и отдельно следующий багаж).

Такая схема сложилась неслучайно, она была вызвана целым рядом обстоятельств, характеризующих внешнеэкономическую деятельность московского региона на определенном этапе экономического развития страны. Так, в начальный период рыночных реформ Почтово-багажная таможня выполняла большой объем работы, занимаясь оформлением отдельно следующего багажа частных лиц: иностранных граждан (в нашей стране обучалось много иностранцев, вывозивших в большом количестве различные товары) и одновременно бывших советских граждан, выезжающих на постоянное место жительства за границу (поток их был весьма значителен). С изменением экономических условий в стране в деятельности Почтово-багажной таможни также произошли перемены. Теперь фактически Почтово-багажная таможня оформляет багаж частных лиц как коммерческий. И это отражает новые реалии. Зарегистрировавшись как участники ВЭД, физические лица имеют право ввозить товары, применяя все те правила, которые действуют при оформлении внешнеторгового груза.

Таким образом, следует признать, что существующая дифференциация в таможенном оформлении в столице перестала соответствовать структуре регионального внешнеторгового оборота и отвечать требованиям времени.

С развитием внешнеэкономических связей на практике сложилось так, что основной транспорт, который используется для перевозки груза в зоне деятельности МТУ, - автогрузовой. Вот почему 56 процентов планового задания по всему управлению обеспечивала Автогрузовая таможня, имея численность 1300 человек, 12 процентов - Железнодорожная таможня численностью 560 человек, а вместе взятые Почтово-багажная и Выставочная, насчитывающие 400 человек, - всего 0,6 процента (заметим, что Выставочная таможня занята таможенной очисткой только выставочных грузов, которые в подавляющем большинстве оформляются беспошлинно или в режиме временного ввоза товаров на выставки в Россию или временного вывоза наших российских товаров для проведения выставок за границей).

Сложившаяся система деления таможен по принципу специализации транспорта, перемещающего грузы, не позволяет равномерно распределить объем работ по таможенному оформлению и рационально использовать силы специалистов, что также стало серьезным тормозом на пути развития таможенной инфраструктуры.

Надо заметить, что рынок таможенных услуг создавался одновременно с таможенной службой, практически с нуля. Особое значение имело создание разветвленной сети складов временного хранения как места доставки товаров. Еще в 1991 г. складов не существовало вообще и таможня довольствовалась любым выделенным ей местом. Грузы, перемещавшиеся автомобильным транспортом, растаможивались на специальных складах, которые арендовывали или приобретали в собственность коммерческие организации, получавшие согласно Таможенному кодексу Российской Федерации лицензии на право работать с таможенными органами в Московском таможенном управлении.

Со временем образовалось большое количество маленьких складов (сейчас их только в Москве 345). Такие условия не способствовали успешной работе. Однако начальники таможен не были заинтересованы в укрупнении складов, создании больших терминалов с универсальной обработкой грузов, поскольку это осложняло выполнение плана по перечислению платежей за оформленные товары (между тем, Московское таможенное управление только в 1998 г. перечислило в госбюджет почти 28,92 трлн. рублей или 100,07 процента контрольного задания).

По мере формирования таможенной системы Москвы возрастала разбросанность служб (только Автогрузовая таможня занимала пять помещений, расположенных в разных концах столицы), что серьезно затрудняло координацию их деятельности. Удаленность пунктов таможенного оформления от административного аппарата той или иной таможни пагубно отражалась на работе низового таможенного звена.

На несовершенство территориальной структуры таможенной службы МТУ обращало внимание и правительство Москвы. В переписке с председателем Таможенного комитета мэра Москвы Ю.М. Лужков отметил несоответствие структуры таможенных органов общепринятой структуре органов управления Москвы и предложил устранить этот недостаток.

Нельзя не сказать о том, что в существовавшей системе таможенного оформления МТУ в результате проверки, проведенной комиссией ГТК России в конце 1996 года, было выявлено немало негативных фактов, в том числе и то, что московские таможенные посты, расположенные на коммерческих площадях, находятся в определенной зависимости от декларантов и владельцев складов.

Все перечисленное послужило предпосылкой реорганизации таможенной службы в Москве.

Учитывая выводы комиссии, предложение мэра столицы, руководство ГТК России приняло решение реорганизовать структуру столичных таможен следующим образом: таможни и специализированные таможенные посты на железнодорожном, речном и автомобильном транспорте, привязанные к транспортным артериям города, объединяются по территориальному признаку. Отныне в Москве вновь создано четыре таможни: Северная (объединяет Центральный, Северный и Северо-Западный административные округа), Восточная (Северо-Восточный и Восточный округа), Южная (Южный и Юго-Восточный округа) и Западная (Западный и Юго-Западный округа). При каждой территориальной таможне планируется организовать центры таможенного оформления, что исключит возможность личного общения таможенника и клиента.

Отличительный признак реорганизации в том, что она проводится на базе существующих таможен, имеющих материально-техническую базу, необходимые функциональные отделы. Проведена работа по перераспределению специалистов таможен с учетом укрепления и расширения функций низового звена - Центра таможенного оформления. Последнему предстоит решать полный комплекс таможенных задач: оформление, учет, ведение таможенной статистики, борьба с таможенными правонарушениями и пр.

По-новому предусматривается подойти к важной проблеме контроля доставки грузов. До сих пор каждая специализированная таможня вела свой учет. При создаваемой таможенной структуре эта задача возлагается на отдел контроля доставки Московского таможенного управления, который будет получать информацию из пограничных таможен в полном объеме, распределять ее по таможням, осуществлять сверку доставленных грузов с недоставленными и т.д.

В управлении понимали, что реорганизацию нужно провести с наименьшими моральными, материальными и финансовыми издержками, не затронув посты и отделы таможенного оформления. Они по-прежнему собирали платежи.

Реорганизация столичных таможен должна была принести определенные выгоды и участникам внешнеэкономической деятельности. А от уровня работы с участниками ВЭД во многом зависит и конечный результат деятельности всей таможенной службы региона.

Второй этап реорганизации характеризовался внедрением новейших технологий путем организации центров таможенного оформления, обеспечивающих дальнейшую централизацию и автоматизацию всех таможенных процедур. Первый подобный центр уже работает в экспериментальном режиме в Юго-Западном округе, на Профсоюзной улице, дом № 125. Здесь по поступившей с удаленных складов информации в электронном виде оформлено более 1300 деклараций. При внедрении новых технологических схем общения с предпринимателями большая роль отводится компьютерным

центрам таможенного оформления, которые планируется создать в каждой региональной таможне. Пока он будет обслуживать зону деятельности Юго-Западного таможенного поста и четыре-пять складов. Здесь предполагается опробовать на практике типовую схему работы. Представители владельцев таможенных складов-терминалов Юго-Западного района поддержали идею создания компьютерного центра, несмотря на то, что она требует определенных финансовых средств, так как автоматизированный учет поступления и прохождения товаров по складу и передача этих сведений в Центр закрепляется за владельцами складов и она должна ими финансироваться. В Центре таможенного оформления будет скапливаться необходимая информация для принятия окончательного решения об оформлении и выпуске грузов. При такой технологии исключается возможность влияния предпринимателей на таможенника, так как оформлять товар будет группа лиц. На первом этапе численность Центра составила 80 человек. За счет четкого разграничения функций участников процесса таможенного оформления (брокера - владельца склада - перевозчика - таможенника) планируется сократить время проведения всей процедуры до 1,5-2 часов.

Автоматизированная технология потребует переосмысления многих нормативных документов, разработанных ГТК России. В ближайшее время ожидается выход Положения о брокерах, в котором их роль значительно возрастет, они превратятся в полномочных агентов участника ВЭД и избавят клиента от беготни и хлопот. Изменится отношение к электронной подписи, которую необходимо узаконить на многих операциях.

В центрах таможенного оформления создаются отделы фактического таможенного контроля. Его сотрудники будут выезжать на склады, не имея предварительной информации о характере досматриваемого груза. Такая технологическая схема предотвращает многие злоупотребления, ускоряет процесс оформления и выводит таможенников из-под влияния криминальных структур.

Программа реорганизации таможенного дела в московском регионе предусматривает также размещение крупных складских терминалов за пределами столицы, на главных транспортных магистралях.

Москва - город, где собирается 30 процентов всех таможенных платежей, имеет шанс стать полигоном для отработки современных технологий таможенного оформления. При этом главной задачей ставится облегчение условий для развития торговли. С этой целью МТУ намерено в ближайшее время внедрить для законопослушных участников ВЭД упрощенные технологические схемы таможенного контроля: отказаться от обязательного досмотра грузов, отменить представление сертификатов качества, безопасности, разного рода лицензий, залогов, гарантийных обязательств при временном ввозе товаров на российскую границу, поскольку все эти документы предъявляются при поступлении товаров в Москву. Таким образом, мы сможем без применения силовых методов заставить остальных пойти в сторону честного, порядочного бизнеса. Уже разработаны упрощенные технологические схемы, ведется работа по подготовке данных о фирмах, которые имеют кредит доверия.

Сформированный сегодня на территории московского региона комплекс состоит из 13 таможен, 43 таможенных постов и Центра таможенного оформления. Общая численность сотрудников таможенных органов подведомственного региона насчитывает свыше 5600 человек.

В настоящее время выполнен целый комплекс мер по обеспечению организации таможенного оформления и таможенного контроля на этапе реструктуризации, решен вопрос размещения всех вновь созданных таможен, утверждена их структура и штатная численность, осуществляются работы по дальнейшему оснащению таможен средствами связи, монтажу локальных вычислительных сетей.

Увеличение объемов работ по оформлению внешнеторговых грузов, перемещаемых автомобильным транспортом, потребовало от руководства управления принятия срочных мер не только по реорганизации подчиненных таможенных органов, но и по совершенствованию таможенного оформления и контроля.

На таможенном посту "Западный" и терминале АООТ "Совинтеравтосервис" организованы контрольно-диспетчерские пункты (КДП) для оформления товаров и транспортных средств в случае отсутствия конкретного места их доставки в товаросопроводительных документах.

Среди организационных мероприятий по обеспечению благоприятных условий внешнеэкономической деятельности особое значение имеет создание разветвленной сети складов

временного хранения как мест доставки товаров. В зоне ответственности Московского таможенного управления временное хранение как процедура таможенного оформления в полной мере обеспечена имеющимися складами временного хранения. Общая площадь 469 складов временного хранения в московском регионе с прилегающими к ним территориями составляет 1,5 тыс. кв. км. Между тем, в 1989 году, когда в стране вводилось декларирование экспортно-импортных грузов, в Москве было задействовано на эти цели всего 4700 кв. м складских мощностей, которые находились на грузовой автостанции "Бутово". В перспективе приоритетным направлением развития системы складов временного хранения признано содействие строительству крупных складских терминалов по таможенной очистке транзитных, реэкспортных и прочих грузов, чтобы исключить завоз в столицу товаров, не предназначенных для нее. Такие терминалы создаются в Одинцовском районе, на магистральном западном направлении в Серпухове и Зеленограде.

Для обеспечения режима наибольшего благоприятствования при оформлении товаров в московском регионе учреждена сеть предприятий, осуществляющих деятельность в качестве декларанта на основе договора (таможенный брокер). Функции декларантов-посредников в регионе выполняют 122 организации. Предусмотренное недавним постановлением правительства Российской Федерации привлечение к процедуре таможенного оформления института таможенных брокеров - специалистов, имеющих соответствующие профессиональные знания, - существенно облегчит работу, как таможенника, так и предпринимателя.

Одно из направлений деятельности таможенных органов - контроль за качеством ввозимой продукции. Эта функция возложена на таможню законами Российской Федерации "О защите прав потребителей" и "О сертификации продукции и услуг". Осматривая товары, отбирая пробы и исследуя образцы для сертификации в органах Госстандарта, проводя при необходимости санитарный досмотр поступающей из-за рубежа продукции, таможенные органы тем самым препятствуют ввозу в Москву и область недоброкачественных и опасных для населения товаров.

Московским таможенным управлением принят также ряд документов по усилению взаимодействия с местными органами СЭС и Госстандарта, а также документов, обязывающих участников ВЭД ввозить на территорию России только доброкачественную продукцию, что должно быть подтверждено сертификатами безопасности, выданными на основе испытаний товаров в аккредитованных органах.

Важное место в деятельности МТУ занимает работа правоохранительного блока. Таможенный кодекс Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации ("О дополнительных мерах по укреплению правопорядка в Российской Федерации" от 18 сентября 1993 г. № 1390 и "Об отнесении таможенных органов Российской Федерации к государственным военизированным организациям" от 22 декабря 1993 г. № 2253) официально закрепили правоохранительный статус таможенных органов. По закону в компетенцию таможенной службы входят проведение дознания по таким видам таможенных преступлений, как контрабанда, уклонение от уплаты таможенных платежей, незаконные валютные операции, а также проведение таможенных расследований по 40 составам административно наказуемых правонарушений.

В 1997 г. МТУ сформировано соответствующее подразделение — Московская оперативная таможня. Выполняя функцию правоохранительного органа, Московская оперативная таможня направляла главное внимание подведомственных структур на обеспечение эффективного выявления и пресечения нарушений в торговом обороте.

В рамках осуществления контроля за внешнеторговым оборотом в прошлом году таможенными органами МТУ выявлено свыше 33340 нарушений таможенных правил, задержано валютных и материальных ценностей на сумму 395 млн. долларов США.

Среди нарушений, зарегистрированных Московским таможенным управлением в 1998 г., преобладали:

- недекларирование товаров, сокрытых среди товаров, заявленных в грузовой таможенной декларации (ГТД), либо декларирование их не своим наименованием (в частности, под видом безалкогольных напитков ввозились спиртные и ликеро-водочные изделия);
- сокрытие товаров от таможенного контроля путем предъявления подложных документов;
- недоставление перевозчиками во внутренние таможни импортных грузов, направленных транзитом из пограничных таможен;
- занижение таможенной стоимости перемещаемых товаров и транспортных средств;

- скупка и экспорт готовых изделий, которые используются зарубежными партнерами как сырье;
- уклонение от уплаты таможенных платежей и грубое нарушение установленных сроков их внесения.

Московское таможенное управление принимает усиленные меры по борьбе с этими нарушениями. Совершенствуя информационно-аналитическое, методологическое, материально-техническое и кадровое обеспечение, МТУ проводит проверки финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД, контролирует реальные поступления на счета денежных средств от штрафов и реализации конфискованных товаров и транспортных средств.

В практике оперативно-поисковой работы московских таможенников стали традиционными специальные операции, проводимые совместно с органами ГАИ, МВД, ФСБ, Департаментом налоговой полиции и Государственной налоговой инспекцией в рамках реализации Региональной программы по усилению борьбы с нарушителями таможенного законодательства, разработанной МТУ на 1995-1997 гг. В Московской области, например, проводятся совместные патрулирования на автострадах для пресечения незаконного перемещения внешнеторговых грузов. В 1998 г. эта работа приобрела более прочные основы.

Возрастающая эффективность работы правоохранительных подразделений управления ведет к неукоснительному соблюдению таможенного законодательства участниками внешнеэкономической деятельности, что является резервом в реализации программы по пополнению доходной части федерального бюджета.

Вновь созданные четыре таможни в Москве по территориальному признаку продолжают вести кропотливую борьбу с контрабандой. Вот самый последний пример деятельности Московской восточной таможни.

Успехом завершилась операция по перекрытию канала контрабандного обращения между Россией и Латвией, которую провели на Рижском вокзале сотрудники Московской восточной таможни. Поводом для проверки стали поступившие в таможню сигналы об участившихся в последнее время случаях использования пассажирских поездов Москва-Рига для пересылки различных ценностей. Контрабандисты разработали интересную схему: товар, отправляемый из Латвии, закладывался отправителями в различные укромные места, которых в вагоне великое множество. Если на пограничном посту на станции Себеж все проходило благополучно, курьеры в Москве извлекали груз, беспрепятственно входя в вагон под видом встречающих. Закладка ценностей для отправки в Ригу совершалась тут же, либо немного спустя, во время технологической стоянки поезда. В последнем случае курьеры вступали в сговор с проводниками.

Таможенники подъехали на Рижский вокзал к прибытию скорого поезда № 4 Рига-Москва. Сначала они проверили багаж пассажиров, прибывших этим поездом, а затем внимательно осмотрели сами вагоны. Спустя несколько часов таможня нагрнула еще раз, уже в отстойник. Обыск вагонов и вскрытие технических полостей в них дал серьезный результат: контрабандисты спрятали в них 280 тыс. акцизных марок, печати ГАИ УВД Северо-Западного административного округа ГУВД Москвы, паспорта на транспортные средства, а также предметы антиквариата. Среди последних - 4 иконы предположительно середины - конца XIX в. ("Сон пророка Ильи", "Казанской божьей матери" и другие), серебряные солонки и молочник с инициалами мастера Ивана Хлебникова - поставщика Императорского двора, позолоченный лорнет конца XIX в.

В августе 1998 г. в целях дальнейшего развития материально-технической базы, социальной сферы таможенных органов московского региона, упорядочения взаимодействия между структурными подразделениями Московского таможенного управления и оперативного решения вопросов административно-хозяйственного, технического и автотранспортного обеспечения создана Московская тыловая таможня.

Авторитет таможенной службы, конечный результат ее деятельности во многом зависят от уровня взаимоотношений таможни и предпринимателя. В целях улучшения практики работы с участниками ВЭД в ноябре 1997 г. при МТУ создан Консультативный совет, в состав которого вошли более 50 представителей общественных объединений деловых кругов московского региона.

Основными задачами совета являются:

- разработка предложений в ГТК России по повышению эффективности средств таможенного регулирования и внешнеэкономических связей, стимулирующих добросовестных и законопослушных участников внешнеэкономических отношений и способствующих ускорению внешнеторгового оборота;
- оказание в пределах своей компетенции юридической и информационной помощи участникам ВЭД.

Эффективность любой работы в значительной мере определяется кадровым составом. Поэтому одним из основных направлений в деятельности МТУ является качественный подбор и расстановка кадров. В МТУ проводится плановая работа по ротации кадров, которая направлена на улучшение морально-нравственной атмосферы в коллективах. В числе главных остаются вопросы воспитательной работы с личным составом, предупреждения правонарушений со стороны должностных лиц, совершенствования профессионального мастерства сотрудников.

Требования к кадрам возрастают и в связи с введенным в действие с 1 сентября 1997 г. Закона "О службе в таможенных органах Российской Федерации". Новый закон позволил поднять престиж таможенных органов, обеспечить сотрудникам более надежную социальную защиту. В законе оговариваются меры по моральному и материальному поощрению и дисциплинарные взыскания, сроки службы и условия ее прекращения. В связи с этим прошла переаттестация личного состава.

Российские таможенники перешли на контрактную систему работы. Первыми контракт о службе в таможенных органах Российской Федерации подписали руководители региональных таможенных управлений и представители таможенной службы России в странах - участниках Таможенного союза, а также начальник Российской таможенной академии.

Вторым этапом было заключение контрактов руководителей региональных таможен со своими подчиненными. Как планировалось, этот процесс завершился в мае 1998 г.

Контрактная система службы в таможенных органах определена Федеральным законом Российской Федерации "О службе в таможенных органах Российской Федерации", который установил новые специальные звания должностных лиц, определил перечень их прав и обязанностей, сформулировал и закрепил комплекс социальных гарантий личному составу. Федеральный закон создал также новую правовую основу деятельности таможенников, определяя их работу как особый вид государственной службы в системе правоохранительных органов. Это расширяет права и обязанности сотрудников в деле защиты экономических интересов Российской Федерации.

Сегодняшние работники таможенной службы России продолжают лучшие традиции российской таможни и с полным правом ведут отсчет собственной истории из далекого прошлого. Достоинно представляя в отечественной экономике интересы государства, современная таможенная служба видит свою главную задачу в формировании федерального бюджета путем максимально полного сбора причитающихся таможенных платежей.

Сергей Милокостов

Таможенный ген

Всматриваясь в лицо этой удивительной женщины, я ловил себя на том, что обнаруживаю в ней нечто далекое, из той эпохи, когда нравственность ценилась выше всего, а тактичность русской дворянки являлась эталоном для остальных. А, вчитавшись в строки биографии моей собеседницы, пришел к выводу, что если "солдатами не рождаются", то таможенниками могут. Да и сама Лидия Петровна в шутку сказала:

- В меня заложен таможенный ген. Шутка, но с известной долей истины. Судите сами.

Этот дом на Каланчевской площади был известен давно. Стоял доминантой, соперничая вначале с Николаевским вокзалом, а потом и с двумя другими. Мимо него спешили бельгийские трамваи, конки, извозчики, и сюда шли прямо с Николаевского, с поезда, купцы, чтобы оказаться перед светлыми очами его превосходительства, господина таможенного директора.

Девушка, попавшая в горничные к господину заведующему, боялась его невероятно. Хотя ничего страшного в начальнике таможни не было. Всегда весел, улыбчив, пошлыми ужимками и щипанием не донимает. Только однажды в гневе налился краской и крикнул провинившемуся сотруднику:

- Ступайте, больше вас не задерживаю!

А так все прекрасно, благообразно. Но внутренне девушка дрожит как лепесток, когда видит господина начальника.

И понемногу вбирала в себя те нормы поведения и нравственности, которыми жила каста, в числе которой пребывал и ее шеф.

Годы спустя бабушка Олимпиада расскажет внучке Лидочке, что больше всего боялась поскользнуться на том паркете и опрокинуть чай, который просил начальник таможни. А крохотная Лидочка, взирая на старую фотографию, где ее бабушка Олимпиада вместе с дедушкой запечатлены в кругу семьи, почему-то думала: начальник был похож на ее деда. И боялась его не за строгий нрав, а просто потому, что в свое время бабушка Олимпиада боялась начальника.

В том, что с годами Лидочка решила стать таможенницей, ничего удивительного нет. Ведь родилась она в доме, где жили таможенники Москвы, - в том самом доме на Каланчевке. В нем еще с царских времен первые этажи занимала таможня, а в верхних жили начальники, сотрудники и технический персонал. Тут же появилась на свет и крохотная девчушка Лидочка.

От судьбы не уйти. Сыграл свою роль "таможенный ген". И в 1959 году появился приказ о зачислении Л.П. Гуськовой работником бухгалтерии. Но уже через два месяца ее вызвали в кабинет кадровика, и тот повел ее через весь коридор к начальнику таможни, государственному советнику 3-го ранга Александру Григорьевичу Рябченко.

- Нужна смена кадров. Люди помоложе. Предлагаем перейти на работу в пассажирско-грузовой отдел.

- Боюсь, не справлюсь, - робко обронила Лида.

- Справишься. Ты что, ребенок? Олег Кошевой в твои годы целой организацией руководил, а ты не справишься?

Старший инспектор Михаил Ильич Земсков готовил ее к работе лично. Вместе проводили досмотры, штудировали правила. Потом он их принимал, а Лида сдавала экзамен. Но главный экзамен все же ставила жизнь.

- Гуськова! Срочно проверь груз Зоообъединения!

Она проверяет, ворошит документацию. Адрес получателя есть, отправитель - тоже. Подписи, печати, штампы. Повреждений в упаковке нет, тайничков тоже. Можно пропускать, тем более в руках держит разрешение на ввоз от Минвнешторга.

Вечером она еще раз перепроверяла документы на все товары, проверенные днем и пропущенные через таможенную границу. И вдруг... Что такое: в документе значится клетка для птиц. А она же точно помнит прекрасный аквариум, который вызвал восхищение своими размерами. Лидочка вдруг испугалась. Она же пропустила через границу недозволенный груз. Ведь документы давали разрешение совсем на другое.

Бледная, испуганная забилась в угол и сидела там до темноты. Ужасно пугаясь и дрожа от страха, пошла наконец к начальству.

В кабинете Рябченко застала двоих. Хозяин кабинета и Земсков чаевничали, похрустывая вафельными "Мишками". Рядом стояла на столе вазочка варенья.

- А, Лидочка, заходи, - добродушно пригласил ее широким жестом "генерал". - Что такая бледная? Не здоровится?

— Я... Я... Я контрабанду пропустила, - едва вытолкнула из себя страшные слова девушка.

Рябченко и Земсков переглянулись. Потом грозно взглянули на нее и потребовали объяснений. А, выслушав их, Рябченко и Земсков переглянулись и вдруг грохнули от хохота так, что затрясся аж стакан на столе.

- Ну насмешила, ну испугала, таможенница. Успокоившись, Рябченко дал распоряжение Земскову:

- Позвони в Зоообъединение, пусть привезут нужные бумаги. А ты, Гуськова, - он грозно и устрашающе свел брови к переносице, - садись пить чай с нами.

Но уже через два дня ее распекали всерьез. И не за аквариум. Девушка опоздала на службу минут на пятнадцать. Ее ждали клиенты. Из грузового отсека не подавали на ее стол товары. Вот тут и возник Земсков.

- Где была?

- Проспала. Опоздала немного.

Земсков просто ошалел. Люди ездят через всю Москву из Мытищ, Щелкова на работу и успевают. А ей только и дел, что спуститься с верхнего этажа на нижний. И – "не успела". Тот день запомнился веером неприятностей. Приступила к работе - поступили на досмотр статуэтки из ГДР в упаковке и обложенные стружкой. Последней было так много, что вскоре пол вокруг досмотрового стола стал напоминать цех столярной мастерской. Таможенница буквально тонула в стружке.

Появился Земсков.

- Что за грязь. Немедленно убрать. Стыдно. Потом появился начальник:

- Инспектор, вы где работаете: в хлеву или государственном органе? Вы позорите державу. Немедленно принять меры!

Слово "державка" здесь произносилось часто. И не в шутку. За ним стояло многое, в том числе и поведение сотрудника.

С годами она стала мудрее, появилось провидение, чувство интуиции. Особенно эти качества потребовались в конце 70-х. Когда повалил из страны народ на Запад.

...Шел досмотр багажа жителя Казахстана. Одежд из овечьей шерсти, шкур он взял такое количество, что пришлось испрашивать специального разрешения у начальства. Но когда подошла очередь на досмотр, Лида заметила - почему-то одеяла имеют сильно "гуляющий" вес.

- Вы везете что-либо, кроме указанного в декларации?

- Что вы, дорогая, зачем мне это?

В самом деле, зачем, если через несколько часов он безо всяких неприятностей перекочет в страну обетованную. Эмигрант играет улыбочивыми глазами, источает шутки, анекдоты. И чем больше он вьется вокруг нее, тем больше настораживается инспектор.

Она взяла нож и вспорола край одеяла. Внутри оказались пластинки металла победита. Дорогого, редкого для Запада.

- Что, за медалькой спешишь, последнее отняв? - злость хлестнула наружу, и клиент уже не сдерживал себя. - Сволочи, за Расею ратуете, как будто у нее добра мало.

- Мало, - тихо произнесла тогда она, - слишком мало, если каждый разворовывать ее будет.

- Ай, девушка, ай, красивая, урюк хочешь? - самаркандец рассыпался в любезностях. Его глаза как два чернослива светились солнцем и радостью такой, словно увидел он царевну в садах Семирамиды.

- Наркотики, валюта, оружие имеются? - спросила она на всякий случай.

- Вай, вай, красавица, зачем такие страшные слова говоришь? - узбек еще больше расплылся в любезностях.

- Мебель, только мебель везу. Старую, совсем старую.

Преодолев себя, стараясь не смотреть на клиента, стала указывать где следует вскрыть мебель, чтобы осмотреть и убедиться в отсутствии тайничков.

Ничего не найдя, потянулась к штампу разрешения. Но тут заметила, как узбекистанец облегченно перевел дыхание. И она вновь вернулась к мебели. Может быть, раньше поторопилась? Руки аккуратно и медленно проводят по панелям, внутренним частям. А это что такое? Глина, цемент? Странно.

- Переверните, - попросила грузчика. Старый диван был перевернут, и тут она заметила заплатки - кто-то аккуратно замазал щели в ДСП. Зачем? Ножиком отодрала замазку, и тут же на свету блеснули бриллианты.

Идет поток почты из Америки. Шуршит упаковка. Беглый осмотр груза. Все в порядке. Но Лиду привлекает... шоколад. Упаковка на нем слегка повредилась. Она отодрала облатку и поняла, в чем дело - между ней и шоколадом лежали доллары. Любвеобильная бабушка, таким образом, поддерживала внучку из России.

В другом случае попалась упаковка с кексами. Странно, подумалось, зачем кексы в России? Решила один сломать и обнаружила внутри наркотики.

В третьем случае на пористом шоколаде обнаружился белый налет. Решила передать его на экспертизу. Химики подтвердили - наркотик.

Время было трудное для России. Впрочем, у нее никогда не было легкого времени. И таможня переживала не лучшие времена, получая за свой труд весьма скромную зарплату. Но форму чтили, носили ее особо, с уважением. Особенно гордились тем, что сталистая серая форма с петлицами резко отличала инспекторов таможни от сотрудников других госорганов. И носили ее гордо, как символ державы. А когда наступали праздники, Лидочка и ее друзья непременно в форме шли на Красную площадь в вечерний час, чтобы не только порадоваться торжествам, но и покрасоваться в своей удивительной форме. Особой.

Почтовый отдел она считала своим. Все тут знакомо, родное. Начинала еще при инспекторах Людмиле Даниловне Вороновой и Лидии Андреевне Галактионовой. Помогли ей освоиться, ввели в курс непростых обязанностей. Почта ведь всякая бывает. Тут надо и досмотр произвести, и тариф определить верно. И контрабанда была разная.

Однажды попалась книга, все страницы которой были тщательно вырезаны, а внутрь вложена ценность, перегоняемая за рубеж. В другом случае в книге оказалась вклейка совершенно иного назначения - преступник выдрал уникальную страницу в древней книге и вклеил ее в обычную книгу последнего времени. "Экзотические" марки также появлялись среди страниц книг.

Перевод в Выставочную таможню восприняла болезненно. Не хотелось покидать ставший родным коллектив. Но ей объяснили: надо.

И началось. Пропуски, проверки, допуски особо важных грузов, идущих то в "Сокольники", то на ВДНХ. А еще великое множество в десятки НИИ на специальные стенды научно-технических работ.

Особенно запомнилась перевозка выставки Тутанхамона, когда у каждого экспоната выстраивалась милицейская охрана, а ее даже для исполнения прямых таможенных обязанностей пропускали к предметам после жесточайшей проверки.

Экспонировалась выставка под пуленепробиваемым стеклом, а перед этим производилась рентгено съемка для контроля, и тут же присутствовали представители из Лувра и Музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина, реставраторы, сотрудники спецслужб.

В 1982 г. А. С. Гуськову неожиданно перевели в отдел статистики ГТУ. Тогда шел процесс вывода таможни из состава Минвнешторга и собирались обоснования к созданию нового органа, самостоятельно решающего задачи защиты экономической границы державы. Работа интересная, увлекательная. Но Лидию Петровну все же больше обрадовал перевод назад, в стены Московской таможни. К своим. Хотя участок, на ее взгляд, странный - ведение делопроизводства по контрабанде и нарушениям таможенных правил. Она засела за новые обязанности и словно на экране телевизора увидела труд своих коллег. Радовалась и волновалась за них, мысленно советовала, как правильнее вести дело.

А в одном случае ее совет был принят как программа действий.

Дело в том, что автоперевозчики - бич всех таможен. Иной раз машины приходили без пломб, части груза, либо укатывали в сторону, сбрасывая груз на склад клиента.

Никакого компьютерного блока в ту пору не было и в помине, и многое приходилось решать иначе, чем сегодня. Лидия Петровна заметила по документации - наиболее часто виновниками становились шоферы югослав А., поляк З., венгр Х. и некоторые другие. Именно у них груз то неопломбирован, то завезен в иное место, то машина вдруг "теряет" в пути товар. Составив список нарушителей и проанализировав их поведение, она пошла к начальству. Вскоре с советских автодорог эти водители исчезли.

Установила она и дороги, где чаще всего происходят кражи товара. Это путь из Унген на Москву и Брест - Москва.

В последние годы она отдавала себя работе с клиентурой таможни. Правила стали более сложными, и люди желают иметь хорошего консультанта, чтобы не попасть впросак. Лидия Петровна охотно рассказывает о таможенных правилах, советует, как поступить в том или ином случае.

Естественно, такой специалист высокого класса с большим опытом работы был затребован и в учебном центре Московской таможни, где она вела курс "Порядок ввоза-вывоза транспортных средств", "Культурные ценности", "Порядок и контроль ввоза-вывоза валютных ценностей".

Многие молодые таможенники прошли школу Гуськовой. А двое из них - племянники этой замечательной женщины - начинают свой тернистый путь на сложной службе во имя России. Биография продолжается. Если есть династия, ей непременно продолжиться в будущих поколениях.

Так считала бабушка Олимпиада, так считает и Лидия Петровна. Думаю, они правы.

Сергей Коркин