

От Петра до Екатерины

В последнее десятилетие семнадцатого века Россия была разорена войнами и мятежами. Налоги не собирались, администрация на местах чинила произвол и издевательство без меры. Даже сибирская торговля пушниной перестала приносить доход.

С целью восстановления оскудевшей государевой казны Петр I дал особое поручение думному дьяку А. Вiniusу по реорганизации работы Сибирского приказа. Вinius, проведя «розыск» по расследованию злоупотреблений сибирской администрации и доложив о результатах лично царю и Боярской думе, предложил ввести в судебную практику понятие «все-народного сыска». Введенные условия сыска преследовали несколько целей. Во-первых, повышалась политическая культура купечества, так как оно получило возможность изобличать факты издевательств в Сибири. В Думе и Сибирском приказе собирались «изветные челобитные за руками» с посадских, Гостиной сотни, сибирских промышленных и приезжих торговых людей по фактам покупки у сибирских воевод или у их жен, детей, родственников, знакомых собольих, лисьих шкурок, моржового клыка, китайских товаров. Во-вторых, возможность публично заявить о «воровстве» на местах пресекала противозаконную деятельность и снижала возможность стихийных волнений местных «аборигенов» против власти. В-третьих, приучало местную администрацию нести ответственность за свою деятельность.

Особым царским указом было строжайше запрещено брать торговым людям товары у воевод и их товарищей для провоза и торгового под чужим именем. Были взяты под контроль все сибирские тракты — казакам и местным жителям была обещана награда за поимку контрабанды. Выехать из Сибири стало возможным только через Верхотурскую таможню. Ее тогдашний руководитель Гаврила Калашников строго блюл «государев интерес», конфисковывал контрабанду, невзирая на чины и звания. Сибирским приказом была введена новая

печать, оттиск которой был обязателен на «подорожной». В случае отсутствия печати товары отбирались у торговцев в казну. Даже воеводы и их родственники не могли покинуть Сибирь и вывести свое имущество без особого разрешения Вiniusа. С 1696 г. сибирские таможенные головы лично везли денежную и «ясачную» казну вместе с таможенными книгами в Москву в Сибирский приказ и отчитывались за свою работу. Продажа конфискованных таможенной товаров в сибирских городах была категорически запрещена. В 1697 г. была введена государственная монополия на шкурки соболя и черной лисы, вывезти из Сибири их стало возможно только при наличии особых печатей таможни, отсутствие которых вело к конфискации товара на всей территории страны.

Особой статьей дохода была русско-китайская торговля. Сибирский приказ обладал монопольным правом на покупку золота и драгоценных камней, ввозимых из Китая. Чтобы предотвратить беспошлинный ввоз и вывоз товаров через Сибирь, Вinius распорядился ставить на русские и китайские товары, с которых получена пошлина, особое клеймо. Неклейменные товары отбирались в казну, а владельцы жестоко наказывались.

Методы своей фискальной политики в отношении Сибири Вinius закрепил в Уставе 1698 года. Только за первые три года реформ деятельный дьяк восстановил и улучшил сибирский торг. Вывоз отечественных товаров преобладал над импортом. К концу XVII — началу XVIII века бюджеты сибирских городов на 70-75 процентов формировались за счет доходов от частной и казенной торговли.

Развитие внешней торговли со странами Европы и Востока было



Печать Сибирской губернии. 1710 г.

Морской Торговый Регламент и Устав. 1724 г.



Таможенные печати. Начало XVIII в.



Монеты Петра I.

Выборный таможенный бурмистр. 1698 - 1702 гг.



невозможно без развития новых путей сообщения. При Петре I был построен Вышневолоцкий канал, начато строительство Ладожского. Государь старался перевести морскую торговлю из Архангельска в Петербург, так как замерзающее Белое море создавало серьезные неудобства для судоходства в зимнее время. Но это означало нарушение обычаев и традиций русской торговли и вызывало сопротивление внутренней оппозиции российского купечества во главе с первым управляющим Коммерц-коллегии графом П. Апраксиным. Против этого шага выступили голландские и ганзейские купцы. Они заявляли о больших убытках в случае отказа от торговли в Архангельске, о необходимости постройки кораблей иной конструкции для плавания по Балтике, а также о том, что будет необходимо платить так называемую Зундскую пошлину. Еще одним препятствием была затянувшаяся Северная война. Торговые караваны, идущие в Россию, должны были иметь сопровождение боевых кораблей.

Первые победы России на Балтике стали гарантией для прохода иностранных торговых судов в Санкт-Петербург. 12 ноября 1703 г. приемом голландского судна «Фрау Анна» с вином и солью открыл свою первую навигацию Санкт-Петербургский торговый порт. По легенде документальное оформление груза провел лично Петр I. Товар, по приказу царя, был тотчас раскуплен. Тогда же была учреждена и таможня. Позже, в 1832 г., именно для нее архитектор И. Лукин построил специальное здание, которое ныне занимает «Пушкинский дом».

Основной упор во внешней торговле в этот период делался на морские перевозки. Половина всех товаров, ввозимых через порты тогдашней России, приходилась на Санкт-Петербург. Там, по данным середины XVIII в., существовали Таможня Первоначальная, Внутренняя и Мелочная, Портовая Таможня (Главная складочная) или Корабельная, Таможня Портовая в Кронштадте (фактически и первое торговое судно в ноябре появилось именно в строящемся Кронштадте, а оттуда уже препровождено в Петербург), Внутренняя Таможня и Таможня на Заставе. Внутренняя и Портовая оформились окончательно к 1720-м годам, а к 1731 г. произошли их объединение. По Указу 1724 г. на службе в Петербургской и Кронштадтской таможнях состояло 179 человек.

Целый ряд мер, направленных на развитие внешней торговли, был изложен в Петровском Регламенте мануфактур-коллегии: беспошлинная продажа изделий «на несколько лет»; привоз из-за границы потребных материалов и инструментов; защита от иностранной конкуренции таможенными пошлинами, которые повышались по мере роста собственного производства (принципы таможенного протекционизма были проведены в таможенном тарифе 1724 года); систематический надзор правительства над торгово-промышленной деятельностью.

При Петре I принимались значительные меры для политического и хозяйственного развития России. Централизованное управление таможнями осуществляла Коммерц-коллегия, созданная в результате замены приказной системы на коллежскую. В 1700-м управляющие таможнями назывались таможенными бурмистрами, а с 1720 года – обер-цольнерами, что в переводе с немецкого – «досмотрщик», таможенный надзиратель, при которых по-прежнему состояли целовальники.

При Петре I деятельность таможенников теряет характер гражданской служебной повинности. Высшие чины получают годовое содержание, а низшие выборные посадские люди кормятся из доходов таможни, в размере 4 копейки с каждого собранного рубля.

Для пресечения злоупотреблений на службу в таможню вызывались купцы из разных городов. Несмотря на просьбы купцов об освобождении торговых людей от «отъезжей службы» и замене их офицерами, эта обременительная обязанность была сохранена.

Постоянная нужда Петра в деньгах на военные расходы побуждала его изыскивать дополнительные источники государственных доходов. С 1704 г. постоянно вводятся все новые и новые налоги. В этих условиях Петр I вынужден был вернуться к практике отдачи таможенных доходов в откуп. Откупная система давала разовые поступления в казну большой суммы денег. Поэтому



Таможенный досмотрщик
форпостовой
команды 1702-1720 гг.



Печать
Кяхтинской
таможни. XVIII в.



Печать
Верхотурской
таможни. XVIII в.



Торговые пломбы.
Голландия.
XVIII в.



уже был освоен, подлежали обложению высокой пошлиной. Сырье, вывозившееся из страны, также облагалось повышенной пошлиной. При Екатерине II таможенно-тарифная политика была направлена на свободную торговлю и развитие отечественной промышленности. Однако эффективность принимаемых мер оставалась невысокой. Процветала контрабанда. Раздавались предложения о ликвидации таможенных органов. Однако, взвесив все «за» и «против», правительство решило пойти по пути дальнейшей либерализации

По мере освоения Подонья-Приазовья и быстрым развитием производственных сил в этом регионе укреплялись торговые связи с южными соседями, в первую очередь с Турцией, Кавказом, а также с государствами Средиземного моря. Для развития этих связей графом Э. Минихом в 1775 г. был составлен тариф для портов Черного моря, который давал значительные льготы для восточных и отечественных товаров. В 1776 г. для заграничной торговли, «с пособием от казны и под защитою правительства», была создана торговая фирма в качестве филиала Константинопольской компании. Она называлась «Торговый дом Сидней, Джеймс и К» и имела контору в Таганроге.

По Высочайшему повелению принимаются меры для развития портовых городов. Указом от 22 сентября 1782 года «установлен в пользу города сбор с каждого пошлинного рубля с привозных товаров по 2 коп., а отвозных по 1 коп. на содержание городских школ, городских верфей и других по дозволению нашему полезных для городов установления».

При Екатерине II, после окончательного присоединения Крыма в 1793 году, было принято решение об организации охраны берегов Черного моря в таможенном отношении. Прежде всего это было организовано в

Одессе, где досмотр основывался на положениях Указа от 27 сентября 1782 г. о таможенной цепи и страже. Парусные и гребные суда, необходимые для целей таможенного контроля, строились на местах, на организованных верфях Севастополя, Херсона, Николаева. Эти действия привели к росту таможенных доходов, стабилизации экономики в пограничных регионах. Так внешнеэкономическая политика Российского государства в XVIII веке заложила основы и принципы современной таможенной службы.

**Александр АЛЕКСЕЕВ,
Андрей КОТЯЕВ,
Борис СОКОЛОВ**



Таможенный чиновник
Камерц - коллеги. 1780-1794 гг.

торговли, в 1782 году был принят новый тариф. Введена единая 10-процентная пошлина на большинство импортных товаров.

Одновременно по именному Указу от 27 сентября 1782 года в каждой западной пограничной губернии была учреждена таможенная пограничная стража, состоявшая из таможенных объездчиков (по два на каждые 10 верст границы) и пограничных надзирателей (по одному на каждые 50 верст). К примеру, в Санкт-Петербургской губернии для выполнения задач на море было предписано специальным высочайшим распоряжением выделить 14 катеров или баркасов и 6 четырехвесельных судов.



Таможенные печати
России. XVIII в.



Таможенно -
пограничный
знак. XVIII в.