

ДВИГАТЬСЯ К НОВЫМ ВЕРШИНАМ

В этом году одно из ключевых и крупнейших подразделений ФТС России – Северо-Западное таможенное управление – отмечает юбилей – 20 лет со дня создания. Об этапах развития СЗТУ, его достижениях, проблемах и перспективах рассказывает начальник Управления генерал-майор таможенной службы Назип ГАЛИКЕЕВ.



Что было, что есть...

– Назип Ахметзакиевич, наша беседа проходит накануне юбилейной даты – 20-летия со дня создания Северо-Западного таможенного управления. Расскажите, пожалуйста, нашим читателям, с чего все начиналось?

– Без преувеличения можно сказать, что Северо-Западный регион мог бы по праву претендовать на лидерство в становлении и развитии таможенного дела в России. Ведь именно здесь зарождалась торговля России с зарубежными государствами. Через Колу и Мурман, Архангельск, Великий Новгород и Псков проходили основные северные торговые пути. Здесь 420 лет назад была создана Архангельская таможня. Санкт-Петербург 300 с лишним лет назад «открыл окно в Европу». И если верить преданию, то первое торговое голландское судно, зашедшее в устье Невы, лично «растамаживал» сам царь Петр I. Поэтому символично, что

управление таможенными органами Северо-Западного региона сосредоточено в городе на Неве.

Свое второе рождение таможенная служба Северо-Запада обрела в 90-е годы минувшего века. Согласно постановлению Совета Министров СССР от 21 апреля 1990 года «О мерах по совершенствованию управления таможенным делом в СССР, укреплению материально-технической базы таможенной системы, развитию ее социальной сферы» 10 мая 1990 года было образовано Северо-Западное управление государственного таможенного контроля СССР, ныне Северо-Западное таможенное управление. Оно является первым по времени создания и одним из крупнейших в стране.

С начала работы перед управлением, в штате которого тогда находилось всего 42 человека, стояли серьезные задачи по созданию в регионе развитой таможенной инфраструктуры, подготовке высококвалифицированных ка-

дров, строительству, реконструкции и модернизации пунктов пропуска.

– Что представляет собой Северо-Западное таможенное управление сегодня?

– На сегодняшний день в структуру СЗТУ входят 16 таможенных органов, 117 таможенных постов. Более 12 500 тысяч таможенников Северо-Запада защищают экономическую безопасность страны на воздушных, водных и сухопутных рубежах.

Регионом деятельности Северо-Западного таможенного управления является территория Северо-Западного федерального округа общей площадью 1679,1 квадратного километра, в который входят 11 субъектов Российской Федерации: республики Карелия, Коми, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, а также Ненецкий автономный округ. СЗФО является пограничным и имеет общую границу с семью страна-

ми. В регионе деятельности управления действуют автомобильные, пешеходные, железнодорожные, воздушные, водные международные пункты пропуска.

– Каких результатов удалось добиться Северо-Западному таможенному управлению в 2009 году в условиях мирового финансового кризиса?

– Минувший год был для нас непростым. Я имею в виду прежде всего выполнение основной задачи таможенных органов – пополнение доходной части федерального бюджета. Тем не менее эту задачу мы выполнили. При этом особое внимание было уделено увеличению собираемости платежей в условиях мирового экономического кризиса, борьбе с контрабандой и коррупцией, повышению эффективности борьбы с недостоверным декларированием и занижением таможенной стоимости товаров, упрощению таможенных процедур.

Благодаря этим мерам в минувшем году СЗТУ удалось выполнить годовое плановое задание, добиться весомых результатов по иным приоритетным направлениям. В 2009 году таможенными органами Северо-Западного таможенного управления в российскую казну перечислено платежей на сумму почти 470 миллиардов рублей. Плановое задание 2009 года СЗТУ выполнило на 101,71 процента. Доля импортной составляющей от общего объема перечислений составила 63,5 процента, а экспортной — 35,5 процента. Внешнеторговый оборот в 2009 году составил более 72 миллиардов долларов США, таможенными органами региона было оформлено более 800 тысяч грузовых таможенных деклараций.

Хочу обратить внимание, что плановое задание мы успешно выполнили, несмотря на снижение внешнеторгового оборота в регионе почти на 28 процентов.

– За счет чего управлению удалось выполнить контрольные показатели по перечислению денежных средств в федеральный бюджет в условиях тяжелого в экономическом смысле года? Вы что, изобрели «экономическое чудо»?

– Нет никакого чуда или везения. Нужно находить и использовать внутренние резервы. Это результат ежедневной, напряженной аналитической работы специалистов, а также итог эффективного администрирования процессов таможенного оформления и таможенного контроля. Чтобы наглядно представить объем работы наших сотрудников, приведу цифры: ежедневно таможи региона перечисляют в федеральный бюджет около двух миллиардов рублей.

Форпост России

– Северо-Запад – регион особенный: граница с Евросоюзом, крупные международные порты, огромные транспортные потоки. Это влияет на оперативную обстановку?

– С точки зрения правоохранительной деятельности регион характеризуется сложной и напряженной оперативной обстановкой. Поэтому мы прикладываем огромные усилия для ее стабилизации и улучшения. Каким образом? Борьба с контрабандой, преступлениями в сфере внешнеэкономической деятельности – приоритетные направления нашей работы. Без ложной скромности скажу, что в этом мы накопили достаточный опыт и профессионализм. И как следствие – у нас высокие показатели по правоохранительной деятельности.

Перейдем к фактам: в 2009 году таможенными региона возбуждено 1251 уголовное дело по преступлениям, отнесенным к компетенции таможенных органов, 18 575 дел об административных правонарушениях. Из незаконного оборота таможенниками СЗТУ изъято свыше 166 килограммов наркотических средств и больше килограмма сильнодействующих и психотропных веществ.

– Назип Ахметзакеевич, двадцать лет – срок немалый. За это время в регионе сложились развитая таможенная инфраструктура и отлаженный механизм деятельности. Теперь, наверное, можно слегка расслабиться?

– Как раз наоборот. Число стоящих перед нами задач возрастает пропорционально количеству лет. Не стоит забывать, что деятельность таможенной службы – это своего рода отражение экономических и политических процессов в стране, мире. Сегодня, несмотря на кризис, внешнеторговая деятельность не стоит на месте, активизируются экономические связи между Россией и зарубежными странами. Таможенная служба, как «регулятор» внешнеэкономических связей, чутко реагирует на все происходящие изменения: это и формирование таможенной политики, и внедрение новых таможенных технологий. Поэтому у СЗТУ есть все возможности влиять на развитие внешнеэкономической деятельности, способствовать расширению внешней торговли.

Являясь своеобразным транспортным коридором между Россией и европейскими странами, а по сути – Востоком и Западом, наш регион остается форпостом России, стратегически важным транспортно-логистическим центром в масштабах государства. Именно поэтому у нас обкатываются многие тамо-

женные и информационные технологии и инновации, реализуются новые технологии таможенного оформления и контроля. Огромное внимание нами уделяется обустройству, реконструкции и модернизации международных пунктов пропуска.

– Как в СЗТУ строится работа по реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации? Что сделано и что предстоит сделать в ближайшем будущем?

– В последние годы СЗТУ активно проводит работу по реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Можно сказать, что реализация Концепции заняла прочное место среди приоритетных направлений нашей деятельности.

Поскольку Концепция предполагает перенос таможенного оформления и таможенного контроля из крупных городов в приграничные территории, то вполне обоснованно нами проводится работа по оптимизации структуры таможенных органов, по количеству и местам их размещения. В частности, в 2009 году ликвидирован железнодорожный таможенный пост Санкт-Петербургской таможни. В марте 2010 года в ее структуре ликвидирован Северный таможенный пост. Штатные численности вышеназванных таможенных постов перераспределены на таможенные посты других таможен – на наиболее напряженные участки, в частности в Выборгскую таможню на российско-финский участок границы.

С 1 июля 2009 года Великолукская таможня реорганизована и присоединена к Себежской таможне. В настоящее время на территории Псковской области структура таможенных органов представлена двумя таможнями – Псковской и Себежской. С 1 октября 2009 года для обеспечения деятельности многостороннего автомобильного пункта пропуска «Лудонка–Виентули» в структуре Псковской таможни создан новый таможенный пост – МАПП Лудонка.

В структуре Себежской таможни на участке российско-латвийской границы начал функционировать новый таможенный пост Овинковский, на котором осуществляется полный цикл таможенного оформления товаров. В марте 2010 года в структуре Калининградской областной таможни на российско-польском участке границы начал работу таможенный пост МАПП Багратионовск. Первые грузовые таможенные декларации на днях оформлены на новом Торфяновском таможенном посту

Выборгской таможни. Одной из важнейших задач, поставленных в Концепции, является создание современных складских таможенно-логистических комплексов (терминалов). Реализация этой задачи предполагает создание условий для развития околотаможенной инфраструктуры, соответствующей мировым стандартам.

Северо-Западное таможенное управление проводит активную работу с территориальными органами исполнительной власти на местах, администрациями субъектов РФ и муниципальных образований, а также с бизнес-сообществом, заинтересованными в развитии внешнеэкономической деятельности и создании современных таможенно-логистических терминалов на границе, что станет серьезной предпосылкой для начала динамичного развития приграничных районов.

В наших планах строительство современных таможенно-логистических терминалов в непосредственной близости от пунктов пропуска через государственную границу РФ, а также за пределами городской черты Санкт-Петербурга. Это приведет к повышению эффективности таможенного контроля и упорядочению таможенных процедур, что вызовет сокращение сроков проведения таможенных операций. В качестве приоритетных направлений, на которых создаются ТЛТ, мы рассматриваем Выборгское (граница с Финляндией), Кингисеппское и Псковское (граница с Эстонией и Латвией).

Честь и долг – не пустые слова

– **Реализация Концепции невозможна без тесного делового сотрудничества с заинтересованными участниками ВЭД. Как строится взаимодействие СЗТУ с деловыми кругами?**

– В нынешних условиях таможенная служба не может находиться в стороне от происходящих процессов. С одной стороны, она должна обеспечивать интересы государства в сфере внешней торговли, а с другой – создавать благоприятные условия для деятельности бизнес-сообществ. Реалии современных экономических условий таковы, что решения по ключевым вопросам таможенной и внешнеэкономической деятельности в регионе необходимо вырабатывать совместно на основе конструктивного делового партнерства и межведомственного взаимодействия.

Поэтому мы настроены на углубление сотрудничества бизнеса и таможенных органов, на выстраивание всестороннего делового диалога по вопросам таможенной политики в Северо-Западном федеральном округе.

За 20 лет работы управления сложились многолетние партнерские отношения власти, таможни и бизнеса, основанные на взаимной заинтересо-

Сейчас 56 таможенных постов таможни СЗТУ обладают полномочиями производить таможенное оформление товаров, декларируемых в электронной форме. В 2009 году таможнями СЗТУ оформлено свыше 59 тысяч ГТД в электронной форме, что на 17 процентов превышает этот показатель за аналогичный период минувшего года. Кто-то скажет, что это небольшой прирост. Но как говорит народная мудрость – «медленно, но верно». Да и участники ВЭД оценили все очевидные преимущества такой технологии.

18 таможенных постов Балтийской, Калининградской областной, Мурманской, Псковской и Санкт-Петербургской таможни включены в Перечень таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования с использованием международной ассоциации сетей Интернет с применением технологии ЭД 2. Продолжается работа по оснащению таможенных постов инспекционно-досмотровыми комплексами. ИДК применяется в Архангельской, Балтийской, Великолукской, Выборгской, Калининградской областной, Псковской и Себежской таможнях (восемь мобильных и четыре стационарных). Это позволило значительно повысить качество и эффективность таможенного оформления и таможенного контроля.

Завершается строительство стационарного ИДК на территории Большого порта Санкт-Петербург в регионе деятельности Балтийской таможни. В 2009 году таможенными органами СЗТУ было проведено 246 663 таможенных осмотра с применением ИДК, что на 128 процентов больше, чем годом раньше. По результатам осмотра товарных партий с применением ИДК возбуждено 1328 дел об АП.

В июле 2009 года в соответствии с указанием руководителя ФТС России таможенные органы СЗТУ приступили к отработке технологии удаленного выпуска товаров и транспортных средств в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. В истекшем периоде продолжилось применение технологии пропуска по принципу «одного окна» на МАПП Бурачки, а также проведена предварительная подготовка к применению этой технологии на остальных автомобильных пунктах пропуска в регионе деятельности СЗТУ. Калининградской областной таможней проведена подготовка к применению технологии «одного окна» на МАПП Багратионовск.

– **Неудобный вопрос... Вы, конечно, знаете, что порой образ та-**



ванности в согласовании действий государственных и предпринимательских структур. При Северо-Западном таможенном управлении уже несколько лет действует Консультативный совет по таможенной политике, в состав которого входят более 30 представителей крупнейших бизнес-структур, государственных и контролирующих органов региона. Вопросы по практической реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств в местах, приближенных к государственной границе РФ, станут одними из ключевых и на предстоящих заседаниях совета.

– **В последние годы огромное внимание уделяется модернизации таможенной деятельности и техническому оснащению таможенных органов. Чем может «похвастаться» СЗТУ в этой области?**

– Концепция ориентирована на использование современных информационных технологий. Поэтому вполне естественно, что внедрение современных методов таможенного оформления и контроля становится задачей номер один в работе таможенных органов СЗТУ.

моженника ассоциируется с коррупцией? Как вы боретесь с «оборотнями» в погонах?

– Беспощадно. По каждому факту правонарушения или дисциплинарного проступка проводится тщательная проверка с выяснением причин и условий их совершения. За нарушения, связанные с профессиональной деятельностью, виновные лица привлекаются к строгой дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения из таможенных органов. Подчеркну, что борьбу за чистоту своих рядов мы ведем бескомпромиссную. Ведь под общим понятием «защита экономической безопасности» скрывается не только финансовая стабильность страны, но и безопасность, здоровье наших граждан. Вот почему в работе таможенника не должно быть «компромиссов» с законодательством, тем паче сделок с недобросовестными участниками ВЭД.

Одним из приоритетов деятельности СЗТУ является реализация Национальной программы борьбы с коррупцией и безусловное исполнение Аналитической программы ФТС России «Борьба с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах на период 2007–2009 годы», принятой к реализации с 2006 года.

В 2009 году службой собственной безопасности Северо-Западного таможенного управления и отделами собственной безопасности таможен Северо-Западного таможенного управления направлено в соответствующие органы 315 материалов об обнаружении признаков должностных преступлений, совершенных должностными лицами таможенных органов СЗТУ, по результатам которых возбуждено 174 уголовных дела. Как доказательство нашей успешной работы по борьбе с коррупцией приведу такой факт: в 2009 году 98 процентов дел возбуждено по фактам, установленным нами самостоятельно.

К тому же я хотел бы добавить, что уровень преступности должностных лиц таможенных органов СЗТУ по коррупционным деяниям составляет всего 0,18 процента. А число должностных лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела в 2009 году, по отношению к общей численности кадрового состава СЗТУ составляет около 0,4 процента. Поэтому у нас гораздо больше и чаще поводов гордиться своими сотрудниками.

– Можно кратко сформулировать: кто же они – таможенники Северо-Запада сегодня?

– Прежде всего это профессионалы высочайшего класса, преданные сво-

ему делу – служению на благо Отечества. Для них верность долгу, честь – не пустые слова. Многие посвятили таможенной службе всю жизнь. Подводя итог, скажу: коллектив Северо-Западного таможенного управления – команда инициативных, верных своему профессиональному долгу единомышленников.

Наши сотрудники неоднократно поощрялись руководителем Федеральной таможенной службы России, многие отмечены ведомственными наградами за особый вклад и развитие таможенной службы, успехи в деле защиты экономической безопасности, пресечения контрабанды. Из года в год число награжденных увеличивается. О многом говорит и тот факт, что труд таможенников Северо-Запада высоко оценивается правительством Российской Федерации. Ряд сотрудников награжден высокой правительственной наградой – медалью ордена «За заслуги перед Отечеством».

– Что вы хотели бы пожелать своим коллегам, подчиненным в честь юбилея?

– Всем – бодрости духа, оптимизма, позитивного настроения, большого личного счастья, благополучия и новых успехов на нашем нелегком профессиональном поприще.

Светлана САЯПИНА

ВЕХИ ИСТОРИИ



Первые упоминания о таможенной службе на Северо-Западе: в Новгороде – XII век, на территории Карелии – XVI–XVII века, на мурманских землях – с 1582 года. Архангельская таможня образована в 1586 году, Санкт-Петербургская – в 1703 году.

Протяженность участка государственной границы в Северо-Западном регионе деятельности СЗТУ – 3673 километра. Регион граничит с Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией, Литвой, Польшей, Беларусью. В регионе деятельности СЗТУ находятся 11 субъектов Российской Федерации, 16 таможен, 117 таможенных постов.

Северо-Запад – один из самых обустроенных участков таможенной границы Российской Федерации. В числе первых в 1993 году введены в строй автопереходы Лота на границе с Финляндией, Борисоглебск – с Норвегией и Ивангород – с Эстонией; в 1994 году на финском участ-

ке МАПП Вяртсиля с пропускной способностью 870 автомобилей в сутки, на эстонском – МАПП Куничина Гора (500 автомобилей), на латвийском – МАППы Убылинка (2000 автомобилей), Бурачки (2000 автомобилей).

2004 года – начало применения технологии «Зеленый коридор» в Выборгской и Санкт-Петербургской таможнях, «Калининградский транзит» в таможнях Калининградской области.

Декабрь 2004 года – внедрение электронной формы декларирования на таможенном посту документального оформления Балтийской таможни, Северо-Восточном таможенном посту Санкт-Петербургской таможни и на Парнасском таможенном посту Северо-Западной акцизной таможни.

С 2009 года технология электронного декларирования применяется на 56 таможенных постах, выпущено 59 тысяч электронных ГТД.

С 2009 года успешное проводится эксперимент по применению технологии «одного окна» в МАПП Бурачки Себежской таможни.

8 мобильных и 4 стационарных инспекционно-досмотровых комплексов применяются в таможнях СЗТУ. В 2009 году проведено 246 663 таможенных осмотра с применением ИДК, по их результатам возбуждено 1328 дел об АП.

В 2009 году таможенными органами СЗТУ оформлено более 800 000 грузовых таможенных деклараций. За 2009 год через пункты пропуска в регионе деятельности СЗТУ проследовало более 22 миллионов физических лиц, 6 миллионов 680 тысяч транспортных средств. Из них: легковой транспорт – 5 миллионов 440 тысяч машин, грузовой транспорт – 1 миллион 240 тысяч машин.

Март 2010 года. Балтийская таможня – внедрение технологии «сухого порта»: упрощение оформления процедуры внутреннего таможенного транзита на перемещение товаров с т/п Турухтанного во внутренний контейнерный терминал – СВХ.